

Memorando Nro. MEF-DAJAC-2025-0298-M

Quito, D.M., 18 de diciembre de 2025

PARA: Sr. Mgs. Sebastián Andrés Sotomayor Yáñez
Coordinador General de Asesoría Jurídica

ASUNTO: Informe Jurídico revisión propuesta de contrato para el servicio de asesoría financiera con la firma CENTERVIEW PARTNERS

De mi consideración:

Me refiero al memorando Nro. MEF-SFPAR-2025-1011-M de 12 de diciembre de 2025, mediante el cual el Subsecretario de Financiamiento Público y Análisis de Riesgo, informó y solicitó a la Coordinación General Jurídica que; "...emito los borradores de los contratos de servicio de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales y diseño de una estrategia de manejo de pasivos de deuda pública, remitidos por CENTERVIEW PARTNERS, para su revisión y conformidad con el texto; así como para que se gestione la autorización de la Procuraduría General del Estado y la autorización institucional que corresponda. Una vez se cuente con su revisión y de tener su respuesta favorable, la Subsecretaría de Financiamiento Público y Análisis de Riesgos procedería a suscribir los mencionados documentos.". Al respecto cabe indicar:

I. Antecedentes:

1.1 Mediante memorando Nro. MEF-SFPAR-2025-0089 de 05 de noviembre de 2025, la Directora Nacional de Negociación, encargada, remitió al Subsecretario de Financiamiento Público y Análisis de Riesgos, el informe de Necesidad para la "Contratación del servicio de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales y diseño de una estrategia de manejo de pasivos de deuda pública", en el que consta: "CONCLUSIONES: (...) La asesoría financiera propuesta permitirá al MEF fortalecer sus capacidades técnicas e institucionales para la gestión activa del portafolio de deuda, el análisis y estructuración de operaciones financieras, y el relacionamiento con los actores estratégicos del mercado internacional, como inversionistas institucionales, bancos de inversión, agencias calificadoras y organismos multilaterales. Asimismo, permitirá elaborar estrategias que fomenten el uso de instrumentos financieros sostenibles y temáticos, con el fin de diversificar las fuentes de financiamiento y mejorar la percepción de riesgo del país...";

1.2 A través del memorando Nro. MEF-DF-2025-0699-M de 17 de noviembre de 2025, dirigido al Subsecretario de Financiamiento Público y Análisis de Riesgos, el Director Financiero emitió la certificación presupuestaria plurianual para la contratación de servicios de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales, en los siguientes términos: "La Dirección de Planificación e Inversión, a través del memorando No. MEF-DPI-2025-0654-M de 14 de noviembre de 2025, emite la certificación PAP Nos. 237-2025 de la subactividad "Contratación del servicio de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales y diseño de una estrategia de manejo de pasivos de deuda pública". En este contexto, de acuerdo a los documentos adjuntos, la Dirección Financiera certifica que, SI existe la disponibilidad de fondos por el valor de US \$ 2'000,000.00; y, emite las certificaciones plurianual No. 917, de acuerdo al anexo constante en el presente documento".

1.3 Mediante Resolución Administrativa Nro. RES-SFPAR-2025-0004 de fecha 17 de noviembre de 2025, el Subsecretario de Financiamiento Público y Análisis de Riesgos, resolvió: "**Artículo 1.- APROBAR** el inicio del procedimiento para la "Contratación del servicio de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales y diseño de una estrategia de manejo de pasivos de deuda pública", con un monto referencial de hasta USD 2'000.000,00 (DOS MILLONES DE DÓLARES CON 00/100 DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA), valor que no incluye el IVA, para el año 2025 y 2026, en virtud de los aspectos técnicos y económicos descritos en el Informe signado con No. MEF-SFPAR-2025-0089 de 05 de noviembre de 2025, de conformidad con el numeral 1 del artículo 13 del Reglamento para la contratación de servicios relacionados o conexos a Operaciones de Endeudamiento Público

Memorando Nro. MEF-DAJAC-2025-0298-M

Quito, D.M., 18 de diciembre de 2025

Interno o Externo”; además, a través del Artículo 2, conformó la Comisión Evaluadora, responsable de ejecutar la revisión y evaluación de las ofertas y recomendación de adjudicación o declaratoria de desierto del referido procedimiento de contratación; y, a través del Artículo 3, resolvió: **INVITAR** a las firmas de asesoría financiera internacional especializada con la finalidad de que pongan en conocimiento a esta Cartera de Estado su oferta técnica y económica para la “Contratación del servicio de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales y diseño de una estrategia de manejo de pasivos de deuda pública”.

1.4 A través del Acta de Aclaraciones al Acta de Evaluación de Ofertas de 09 de diciembre de 2025, la Comisión Evaluadora, en el marco de las responsabilidades descritas en el artículo 12, en concordancia con los numerales 5 y 7 del artículo 20 del “REGLAMENTO PARA LA CONTRATACIÓN DE SERVICIOS RELACIONADOS O CONEXOS A OPERACIONES DE ENDEUDAMIENTO PÚBLICO INTERNO O EXTERNO”, emitió la siguiente recomendación: “La Comisión Evaluadora **RECOMIENDA** al Subsecretario de Financiamiento Público y análisis de Riesgos, la adjudicación del contrato para la prestación del “SERVICIO DE ASESORÍA FINANCIERA PARA LA ELABORACIÓN DE UNA ESTRATEGIA Y ACOMPAÑAMIENTO PARA LA REINSERCIÓN EN LOS MERCADOS FINANCIEROS INTERNACIONALES Y DISEÑO DE UNA ESTRATEGIA DE MANEJO DE PASIVOS DE DEUDA PÚBLICA”, al oferente **CENTERVIEW**, por el valor de US \$ 100.000,00 (cien mil dólares de los Estados Unidos de América 00/100), con un plazo de ejecución de hasta 12 meses contados a partir del día siguiente a la suscripción del contrato, o hasta que se cumpla con los productos y servicios esperados de la contratación, lo que ocurra primero.”

1.5 Mediante Resolución Administrativa Nro. MEF-SFPAR-2025-0005 de fecha 09 de diciembre de 2025, el Subsecretario de Financiamiento Público y Análisis de Riesgos, resolvió: “Adjudicar, el contrato para la prestación del “SERVICIO DE ASESORÍA FINANCIERA PARA LA ELABORACIÓN DE UNA ESTRATEGIA Y ACOMPAÑAMIENTO PARA LA REINSERCIÓN EN LOS MERCADOS FINANCIEROS INTERNACIONALES Y DISEÑO DE UNA ESTRATEGIA DE MANEJO DE PASIVOS DE DEUDA PÚBLICA”, conforme la recomendación realizada por la Comisión Evaluadora, a la firma **CENTERVIEW PARTNERS**, por el valor de US \$100.000,00 (cien mil dólares de los Estados Unidos de América 00/100), con un plazo de ejecución de hasta 12 meses contados a partir del día siguiente a la suscripción del contrato, o hasta que se cumpla con los productos y servicios esperados de la contratación, lo que ocurra primero; por cumplir con los parámetros de evaluación previstos de las bases de contratación. **Artículo 2.-** Designar como administradora del contrato adjudicado en el artículo precedente al cargo de la Directora Nacional de Mercados Master Santiago Javier Molina Placencia, o quien haga sus veces, quien actuará una vez suscrito el contrato, con la finalidad de velar por el cabal y oportuno cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones contractuales”.

1.6 Mediante Memorando Nro. MEF-CGAJ-2025-1121-M, de 17 de diciembre de 2025, el Coordinador General de Asesoría Jurídica autorizó el sometimiento a arbitraje internacional en derecho y a legislación extranjera en el contrato de servicios de asesoría financiera a suscribirse con la firma **CENTERVIEW PARTNERS**, en ejercicio de la delegación conferida por el Ministro de Economía y Finanzas y de conformidad con el pronunciamiento favorable de la Procuraduría General del Estado contenido en el Oficio Nro. 14359 de la misma fecha, condicionado a la incorporación de la cláusula arbitral reformulada, conforme consta en el documento adjunto.

II. Normativa:

2.1 El artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador dispone: “Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”.

2.2 El artículo 115 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, COPLAFIP, dispone: “Certificación Presupuestaria. - Ninguna entidad u organismo público podrán contraer compromisos, celebrar

Memorando Nro. MEF-DAJAC-2025-0298-M

Quito, D.M., 18 de diciembre de 2025

contratos, ni autorizar o contraer obligaciones, sin la emisión de la respectiva certificación presupuestaria.

2.3 El artículo 123 del COPLAFIP, determina: “El componente del endeudamiento público comprende los siguientes ámbitos: normar, programar, establecer mecanismos de financiamiento, presupuestar, negociar, contratar, registrar, controlar, contabilizar y coordinar la aprobación de operaciones de endeudamiento público, de administración de deuda pública y operaciones conexas para una gestión eficiente de la deuda (...)”.

2.4 El artículo 137 de la norma ibidem, determina: “En el caso de que para la negociación, instrumentación, perfeccionamiento de operaciones de endeudamiento público, colocación o recompra de títulos emitidos por el Estado, cobertura o la novación de deuda, se requiera en forma previa o concurrente de la celebración de contratos que sin ser de deuda pública fueren indispensables para coadyuvar a los señalados propósitos, tales contrataciones, estarán exceptuados del trámite previsto por la Ley orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, no obstante en ente rector de las finanzas públicas, deberá expedir para el efecto, los procedimientos que normen aquellas contrataciones, entre ellos, la selección, calificación y adjudicación (...)”.

2.5 La Disposición General Quinta de la norma ibidem, respecto de la “Autorización Previa” determina: “Prevía autorización por el Procurador General del Estado, podrá aceptarse otra jurisdicción y legislación para la solución de divergencias o controversias relativas a contratos, celebrados por el Estado y las entidades y organismos del sector público con gobiernos, entidades públicas o privadas extranjeras”.

2.6 El artículo 1453 del Código Civil determina: “Las obligaciones nacen, ya del concurso real de las voluntades de dos o más personas, como en los contratos ...”.

2.7 El artículo 1561 del Código Civil, señala: “Todo contrato legalmente celebrado en una ley para los contratantes y no puede ser invalidado sino por su consentimiento mutuo o por causa legales”.

2.8 El artículo 155 del Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece: “Servicios especializados vinculados indirectamente con operaciones de endeudamiento público y de administración de deuda los siguientes: 3. Los servicios financieros necesarios para posicionar de mejor forma a la República del Ecuador, a fin de lograr operaciones de endeudamiento público que mejoren el perfil de la deuda pública”.

2.9 El Reglamento para la Contratación de Servicios Relacionados para Concretar Operaciones de Endeudamiento Público Interno o Externo, en su artículo 1 dispone: Ámbito de aplicación: Se consideran dentro del ámbito de aplicación de este Reglamento, entre otros, los siguientes servicios: “a) Los servicios financieros vinculados a: la estructuración, colocación, recompra, reperfilamiento, refinanciamiento o reestructura de deuda, custodia, registro, inscripción, negociación, novación, renovación, canje, operaciones de administración de deuda, manejo de pasivos dentro y fuera de país u otros procedimientos financieros que se requieran en el marco de aplicación del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, para efectos de que el ente rector de las finanzas públicas pueda realizar operaciones de endeudamiento público u operaciones de administración de deuda dentro y fuera del país (...) j) “Los servicios de asesoría que permitan posicionar a la República del Ecuador en el mercado financiero.”.

2.10 En el artículo 5 del Reglamento referido previamente, dispone: “El Subsecretario de Financiamiento Público o quien haga sus veces, actuará como delegado de la máxima autoridad dentro de los procedimientos de contratación de servicios nacionales o internacionales especializados, que se contraten al amparo de esta normativa; para conocer y autorizar el inicio del procedimiento, la ejecución del procedimiento de contratación, adjudicación y suscripción los respectivos contratos, renovaciones o adenda”.

2.11 El Acuerdo Ministerial 037 de 01 de agosto de 2023, a través del cual se emitió la Reforma Integral al Estatuto Orgánico del Ministerio de Economía y Finanzas, dentro del numeral 1.3.1.5.1, dispone como atribución y responsabilidad al Director/a de Asesoría Jurídica Administrativa y Contractual: “a. Asesorar y emitir criterios jurídicos requeridos por las autoridades sobre la correcta aplicación e interpretación del ordenamiento jurídico en el ámbito contractual, administrativo y laboral”.

Memorando Nro. MEF-DAJAC-2025-0298-M

Quito, D.M., 18 de diciembre de 2025

III. ANÁLISIS:

El presente informe jurídico se emite en el marco de las atribuciones asignadas a esta Dirección de Asesoría Jurídica Administrativa y Contractual, conforme el artículo 226 de la Constitución de la República y el numeral 1.3.1.5.1 del Estatuto Orgánico del Ministerio de Economía y Finanzas.

Una vez que la Dirección de Asesoría Jurídica Administrativa y Contractual, ha analizado el requerimiento y documentación digital anexa al memorando nro. MEF-SFPAR-2025-1011-M de 12 de diciembre de 2025, se colige:

Con informe técnico nro. MEF-SFPAR-2025-0089 de 05 de noviembre de 2025, la Directora Nacional de Negociación, encargada, emitió el Informe de Necesidad de la contratación en el que se emiten los criterios técnicos sobre los cuales se sustenta la necesidad de esta Cartera de Estado de contar con el “servicio de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales y diseño de una estrategia de manejo de pasivos de deuda pública”.

De la documentación enumerada en el acápite I de Antecedentes del presente informe se puede dilucidar que el objeto de esta contratación está enmarcada en los servicios especializados vinculados indirectamente con operaciones de endeudamiento público y de administración de deuda, según consta en el artículo 155 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, y que se ha aplicado el procedimiento previsto en el “Reglamento para la Contratación de Servicios Relacionados o Conexos a Operaciones de Endeudamiento Público Interno o Externo”, publicado en el Suplemento del Registro Oficial el 10 de mayo de 2022.

Se verifica que se cuenta con disponibilidad presupuestaria, según consta en el memorando Nro. MEF-DF-2025-0699-M, mediante el cual, el Director Financiero certifica que “SI existe la disponibilidad de fondos por el valor de US \$ 2'000,000.00; y, emite las certificaciones plurianual No. 917, de acuerdo al anexo constante en el presente documento”, con lo cual se da cumplimiento al artículo 115 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Respecto del borrador del contrato de servicios de asesoría financiera para la elaboración de una estrategia y acompañamiento para la reinserción en los mercados financieros internacionales y el diseño de una estrategia de manejo de pasivos de deuda pública, remitido por la firma CENTERVIEW PARTNERS y puesto en conocimiento de la Coordinación General de Asesoría Jurídica, esta Dirección ha realizado la revisión jurídica correspondiente y considera pertinente incorporar precisiones orientadas a optimizar la claridad, coherencia y armonía normativa del documento contractual. Dichas observaciones se encuentran detalladas en el documento adjunto para que, junto con el Oficio Nro. 14359 de 17 de diciembre de 2025 emitido por la SubProcuraduría General del Estado, sean puestas en conocimiento de la Subsecretaría de Financiamiento Público y Análisis de Riesgos, a fin de que dicha instancia pueda consensuar el texto contractual definitivo con la firma CENTERVIEW PARTNERS

Este informe se circunscribe al análisis jurídico del documento contractual y a la incorporación de observaciones y adecuaciones jurídicas dentro del texto adjunto. El contenido del presente criterio no implica validación ni pronunciamiento respecto del procedimiento de contratación ni de sus etapas técnicas, presupuestarias, operativas o de conveniencia institucional, las cuales corresponden a las unidades y autoridades competentes, en el ámbito de sus atribuciones.

IV. PRONUNCIAMIENTO:

El presente informe jurídico tiene el propósito de cumplir con la disposición normativa inserta en el numeral 4 del artículo 23 del “Reglamento para Contratación de Operaciones de Endeudamiento Público”, en cuanto a la revisión del contenido legal del documento de proyecto de contrato, por tanto, se traslada en documento adjunto, la propuesta de contrato, con modificaciones necesarias para su plena validez, en el marco jurídico aplicable.

Memorando Nro. MEF-DAJAC-2025-0298-M

Quito, D.M., 18 de diciembre de 2025

Debe considerarse que, al contarse con el pronunciamiento emitido por la Procuraduría General del Estado mediante Oficio Nro. 14359 de 17 de diciembre de 2025, y con la autorización institucional otorgada por el delegado de la máxima autoridad - Coordinación General de Asesoría Jurídica mediante Memorando Nro. MEF-CGAJ-2025-1121-M de la misma fecha, para pactar arbitraje internacional y someter el contrato a legislación extranjera, las observaciones formuladas por ambas instancias deberán incorporarse en la versión contractual final, al constituir requisito previo y habilitante para la eficacia jurídica de la cláusula arbitral y del sometimiento a legislación extranjera, conforme a las autorizaciones señaladas.

En uso de las facultades conferidas por el numeral 1.3.1.5.1 del Acuerdo Ministerial 037 de 01 de agosto de 2023, la Dirección de Asesoría Jurídica Administrativa y Contractual, elaboró el presente informe que se pone en su conocimiento, para que por su intermedio sea puesto en consideración del señor Subsecretario de Financiamiento Público y Análisis de Riesgos, autoridad facultada para continuar con la etapa de suscripción del contrato, conforme lo dispone el numeral 5 del artículo 23 del “Reglamento para la Contratación de Operaciones de Endeudamiento Público”.

Finalmente, en caso de que alguna de las observaciones jurídicas emitidas por esta Dirección de Asesoría Jurídica Administrativa y Contractual no sea acogida, o sea reemplazada por un texto distinto en la versión remitida al proyecto de contrato, se deberá informar a la Coordinación General de Asesoría Jurídica, a fin de evaluar el impacto jurídico e institucional que tal decisión pudiera generar, y prevenir eventuales observaciones o riesgos jurídicos para esta Cartera de Estado.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Geovanna Cristina Alvaro Lincango

DIRECTORA DE ASESORÍA JURÍDICA ADMINISTRATIVA Y CONTRACTUAL

Referencias:

- MEF-SFPAR-2025-1011-M

Anexos:

- anexos0764148001765487927.zip
- 2025-12-10_draft_engagement_letter_-_2025'12'10_rev_vv.doc
- autorización_pge0313489001766010180.pdf
- mef-cgaj-2025-1121-m-1.pdf
- 2025-12-10_draft_engagement_letter_-_20251210_rev_18.doc

Copia:

Srta. Dra. Sandra Paulina Padilla Puruncajas
Analista 3 Jurídica de Contratación Pública, Administrativa y Laboral

sppp